

SCHOLARS IMPACT

Quarterly
An International Multidisciplinary Multilingual
Peer Reviewed Research Journal

EISSN 2394-5764

Special Issue

Approved By UGC
Journal No- H128

IMPACT FACTOR - 5.98

UGC (CPE) Sponsored
One Day Interdisciplinary National Level Conference
on

"THE PRESENT SCENARIO OF INDIAN DEMOCRATIC SYSTEM : CHALLENGES AND OPPORTUNITIES"



16th February 2019

Volume-II, February 2019 (Special Issue)



+ EDITOR IN CHIEF +

DR. M. RAGHIB DESHMUKH

+ GUEST EDITOR +

DR. BALASAHEB JADHAV

www.scholarsimpact.com

Organised by

Department of Political Science

M.S.P. Mandate

SHRI SHIVAJI COLLEGE, PARBHANI.

With Potential for Excellence NAAC Accredited A+ Grade (M.S.P. Mandate)

11.	भारतीय संसदीय लोकशाहीचा ऐतिहासिक आढावा	42 – 45 प्रा. डॉ. एन. रिठ
12.	भारतीय लोकशाही पुढील आव्हाने आणि उपाययोजना	46 – 49 प्रा. अंबोरे ए. जी.
13.	भारतीय लोकशाही समोरील आव्हाने	50 – 52 प्रा. रमेश एकनाथ भारुडकर
14.	भारतीय लोकशाही आणि सोशल मिडिया : आजव्यं वास्तव	53 – 55 प्राचार्य डॉ. सुनंदा तिळके
15.	भारतीय राज्यघटना आणि सामाजिक न्याय	56 – 57 प्रा. मधुकर विठ्ठल घावरे
16.	दहशतवादाचा भारतीय लोकशाही चरील प्रभाव	58 – 61 प्रा. पवार एस. एस.
17.	भारतीय लोकशाहीतील महिलांचे सबलीकरण	62 – 64 प्रा. डॉ. जे. एस. ढवळे
18.	लोकशाही आणि सुशासन	65 – 67 प्रा. डॉ. मीरा विठ्ठलराव कड
19.	पंचायतराज व्यवस्था आणि महिलांचा राजकीय सहभाग	68 – 71 डॉ. नवनाथ गोविंदराव अडकिणी
20.	भारतीय लोकशाही जन्म कामगीर मधील दहशतवाद वाटण्यास कलम 370 होणारी मदत एक चिकित्सा	72 – 74 प्रा. संदीप भानुदास गवते, डॉ. एन. डॉ. पाटील

11

भारतीय संसदीय लोकशाहीचा ऐतिहासीक आढावा

प्रा. ढी.एन. रिठे
इतिहास विभाग,
श्री शिवाजी महाविद्यालय, परभणी

प्रारंभातिक :

भारताच्या आजच्या राज्यघटनेचा उगम आणि विकास इतिहासकाळातच झाला. सत्तेचे विभाजन व सांख्यिकीकरण ही भारताच्या संसदीय संघ राज्याची दोन दैशिष्ट्ये आहेत. इतिहासाना भारतात लोकशाहीचा विकास करायचा नव्हता. परंतु इ.स. 1858 चा उठाव व नंतर सुशिक्षीत भारतीयांची राजसत्तेत भारतीयांना सहभागी करून घ्यावे लागले. परंतु भारतात संसदीय लोकशाहीचा विकास होत गेला.

संशोधन घटनाची उद्दिष्ट :

1. इ.स. 1858 पासून भारताच्या राजकारणात कोणते घटनात्मक बदल आले याचा अभ्यास करणे.
2. स्वार्थात्पूर्व काळातील इतिहास सरकारने लागू केलेल्या कायद्याचा अभ्यास करणे.
3. भारतातील संसदीय लोकशाहीचा आढावा घेणे.

संशोधन घटना :

संशोधन लेखासाठी दुयम माहिती संप्रीताचा अभ्यास करण्यात आलेला आहे. यात संदर्भ ग्रंथ, ज्ञान इंटरनेट इ. स्वार्थात्पूर्व काळातील इतिहास सरकारने लागू केलेल्या कायद्याचा अभ्यास करणे.

इ.स. 1858 व इ.स. 1861 चा कायदा :

भारतातील इ.स. 1857 च्या उठावामुळे भारताचे प्रशासन इतिहास पार्लमेंटने आपल्याकडे घेतले व 1858 च्या कायद्यानुसार भारताचा कायद्यानुसार संभाळण्यासाठी भारतमंडी हे पद तयार करण्यात घेऊन त्याच्या मदतीसाठी सदस्यीय मंडळ तयार करण्यात आले. भारतातील सर्वोच्च सत्ता गवर्नर जनरलच्या हाती सौषधिण्यात घेऊन त्याच्या व्हॉईसराय हा किलाव देण्यात आला. त्याचे केंद्रीय शासनाथरोबरच प्रांतावरील नियंत्रण ही मजबूत होते. सत्तेच्या केंद्रीकरणामुळे प्रांताचे अधिकार कमी करण्यात आले. भारत मंडळात एकही भारतीयांचा समोवश नसल्यानुसार पुढे शासनामध्ये भारतीयांना प्रतिनिधित्व मिळावे या मागणीने जोर घरला.

इ.स. 1861 च्या भारतीय कौन्सील कायद्यानुसार व्हॉईसरायच्या कार्यकारी मंडळात कमीत कमी 6 ते जास्तीत जास्त 12 अतिरिक्त सदस्याच्या नियुक्तीची तरतुद करण्यात आली. हाती नेमणुक व्हॉईसराय कारीत अंत त्यातील किमान अद्य सदस्य गैरसरकारी असत त्याचा कार्यकाळ दोन वर्षांचा होता. गैरसरकारी सदस्य हे जातीनंदा व व्यापारी वर्गातुन निवडले जाई ज्यांचा भारतीय जनतेशी किंवा भारत निर्माण होणाऱ्या राष्ट्रवादातील काहीही सक नव्हता. या कायदेमंडळास प्रशासनात संवर्धीत किंवा आर्थिक बाबतीत प्रवृत्त घरीरे विचारण्याचा अधिकार नव्हता. अ प्रकारे 1861 च्या कायद्यात भारतीयांना नाममात्र सदस्यत्व दिल्या गेले. परंतु अंतिम अधिकार हे व्हॉईसरायच्या हाती होते.

इ.स. 1862 चा भारतीय कौन्सील कायदा :

इ.स. 1861 मध्ये स्थापन झालेल्या कायदेमंडळातील गैरसरकारी सदस्य असून नसल्यासारखे होते. कायद्यानुसारे प्रतिनिधित्व करत नव्हते. पुढे इतिहास सरकारच्या घोरणामुळे इ.स. 1885 मध्ये भारतीय राष्ट्रीय सदस्य राखायला आली. तीने घटनात्मक मागणीने सरकारवर दधाव टाकण्यात सुरुवात केली. कौन्सीलची मागणी होती. केंद्रीय व प्रांतीय कायदेमंडळात पुरेशा सर्वांने नियंत्रीत सदस्य घेतले जावे. प्रशासनाच्या सर्वोच्च विकासात कायद्यकारी मंडळाला प्रश्न विचारण्याचा अधिकार कायदेमंडळ सदस्यांना असावा सुरुवातीस इतिहास सरकारी कौन्सील महत्व की लेखले पण कौन्सीलच्या लोकप्रियतेने व त्याच्या चळवळीमुळे इतिहास सरकाराने इ.स. 1892 चा कायदा पास केला. हा कायदा भारतातील कायदेमंडळाची रचना, सत्ता व कायदेमंडळाची नियोजित होती.

केंद्रीय कायदेमंडळात अतिरिक्त सदस्यांची संख्या 10 व जारीत जास्त 16 असावी तसेच कायदे मंडळात किमान 40 टक्के सदस्य गैरसरकारी असावे, त्यातील काही निवडून आलेले व काही नामगियुक्त शाहणार होते. इस. 1892 च्या कायदा म्हणजे 1861 च्या कायद्यापासून विकासाचे टाकलेले पूढचे पात्रल होते. हरया कायद्याने कायदेमंडळाच्या कायद्याचा विळस करण्यात आला. सदस्य आता प्रश्न विचार शकत होते, अंदाजपत्रकावर आपले विचार घरात प्रसलेल्या निवडनुक पट्टदीचे तत्व स्पष्ट नसले तरी निहित होते आणि ती अत्यंत महत्वाची संवेदनिक बाब होती. 1909 मोले-मिंटो सुधारणा कायदा :

इस. 1892 च्या कायद्याने कायद्याच्या मागण्या पूर्ण होउ शकल्या नाही, दरम्यानच्या काढात अनेक राष्ट्रवादी विचारवतानी विटिश शासनाचे शोशक रूप उघडकीस आणुन मारताच्या दारिद्र्याचे खरे कारण विटिश सरकारचे घोरण आहे हे रिप्रेस केले. त्यामुळे जनरौत विटिश सत्त्वे विळवृत्त असंतोश वाढताच गेला. जहालवादाचा उदय, मुस्लिम लिंगाची रथापना व सशास्त्र कांस्तिकारकांचा उदय यामुळे भारतमंत्री लॉर्ड मोर्ले व काइसराय सौंड मिंटो इतकी करण्यात आली, त्यात 37 सरकारी व 32 गैरसरकारी होते, या कायद्याने प्रांतिक कायदेमंडळाचा ही विस्तार जोक तंत्राच्या आधारावर घडवून आणला प्रांतातील विनसरकारी सदस्यांची संख्या ही प्रांतानुसार भिन्न होती. या कायद्याने निवडनुकीचे तत्व मान्य केले, या कायद्याने मुस्लिमांना रवतंत्र मतदार संघ देण्यात आले, त्यामुळे अनेक दोष होते, कायदेमंडळात सदस्य संख्या जरी वाढली तरी सरकारी सदस्यांचे बहुतम होते, मारतात पालंगट निर्माण करणे हा आपला अजिंबात उद्देश नाही हे भारतमंत्री मोर्ले याने अधिक स्पष्ट केले होते.

इस. 1919 चा मॉन्टेग्यु चेम्सफोर्ड सुधारणा कायदा :

भारतातील आपली सत्ता अधिक काळ टिकविण्यासाठी विटिश सरकारने आतापर्यंत सत्तेचे केंद्रीकरण करण्याचा प्रयत्न केला होता. कायद्यकारी मंडळात भारतीयांच्या प्रवेशाता विळवृत्त होता. तरी ही प्रांतीक शासनात भारतीयांना सामील करून घेण्याचा निर्णय विटिश सरकारने घेतला त्याला अनेक कारणे होती. इस. 1909 च्या कायद्याने विटिश राजवटी विळवृत्त भारतीयांचा असंतोश वाढता. विटिश सरकारने भारतीयांची केलेली दफ्तरशाही यामुळे ही असंतोशात भर पडली. इस. 1916 पासून भारतात अनेक घटना घडल्या टिळक मंड़ालेच्या तुकागातून सुटून आल्यानंतर त्यांनी चक्रवर्तीची सुत्रे आपल्या हाती घेतली. इस. 1916 च्या लखनौ अधिवेशनात जहाल व मध्यक याच्यात घडून आलेला समेट व कॉर्टेस आणि मुस्लिम लिंग यांच्यात झालेली युती विटिश सरकारला शह देणारी ठरली. लो. टिळक व डॉनी बेङ्कांट यांनी देशात होमलल चळवळ सुल केली. सरकारने चळवळ दफ्तरण्याचा प्रयत्न केला. परंतु त्यामुळे भारतीयांच्या असंतोशात भरच पडली. केंद्रीय कायदेमंडळातील 19 सदस्यांनाही गव्हर्नर जनरल कडे रवतंत्राची मागणी करणारे एक निवेदन पत्र सादर केले. या सर्व ट्फोटक परिस्थितीमुळे भारतमंत्री मॉन्टेग्युने 20 ऑगस्ट 1917 रोजी भारताता जबाबदार राज्यपद्धती लागू करून, त्याच्यारे चिराज्याचे घेय त्वाच्ये करण्यात येईल व प्रशासनाच्या प्रत्येक क्षेत्रात भारतीयांना जास्तीत जास्त सहभागी करून घेण्यात येईल असे घोषीत केले ही घोषणा एका अर्थाने राष्ट्रीय समेता नैतिक विजय होता.

या कायद्याव्वारे भारतातील कारभाराचे नियंत्रण कमी करण्यात आले. या कायद्यानुसार एक सदनी कायदेमंडळाच्या जागी केंद्रामध्ये विद्युती कायदेमंडळ स्थापन करण्यात आले. राज्यसभा हे वरिश्ठ गृह त्यामध्ये 60 सदस्य होते त्यात 26 सदस्य सरकारी व 34 सदस्य निवाचित होते. विधीमंडळ हे कमिशन गृह असून त्याची सदस्य संख्या 145 होती सरकार नियुक्त 41 व निवाचित 104 होते. गव्हर्नर जनरलला फार मोठे व्यापक व अंतिम अधिकार देण्यात आले, कायदे विषयक सत्तोबाबतची सर्व सुत्रे त्याच्याच हाती होती.

1919 च्या कायद्याने प्रांतामध्ये काही प्रभाणात जबाबदार राज्यपद्धती आणण्याचा प्रयत्न केला गेला. प्रांतीक कायदे मंडळातील कायद्यकारी मंडळात भारतीयांचा समावेश करण्यात आला. गव्हर्नराच्या अधिकाराखाली गेलाऱ्यो विद्युत राज्य पद्धती लागू करण्यात आली. प्रांतीक खात्याचे राखीव व सौपीव अशा दोन भागात विभागणी करण्यात आली. सौपीव या तुलनात्मक दृष्ट्या दुयम महत्वाचा खात्याचा कारभार लोकप्रतिनिधी कडे सौपविण्यात गेला. केंद्रातील कायदेमंडळ जरी विद्युती बनले अले तरी प्रांतातील कायदेमंडळ भाजे एक गृहीच ठेवण्यात आले.

प्रांतातील शांतता व सुखवस्था यासाठी कायदे करण्याचा अधिकार प्रांतिक कायदमंडळाला दण्डात आला पाण क अधिकारावर काढी मर्यादा घालण्यात आल्या.

1919 च्या कायद्या भारताच्या घटनात्मक व राष्ट्रीय चळवळीच्या इतिहासातील महत्वाचा दर्शा होता. एक कायद्यात मुख्य तीन दोष होते. एक केंद्रात आर्थिक स्वरूपातही जवाबदार आसन नव्हत दोन स्वतंत्र भूमध्य संघाना पिलालेली बळकटी स्वशासनाच्या विकासातील गंभीर अडथळा होता. तीन प्रांतात लागू करण्यात आलेले दहरी आसन पट्टटी गंतागंतीची होती. सन्तोष्या हस्तांतरणाचे पातळ खुपच क्षीण व भयांदित होते.

इस 1935 च्या भारत सरकारचा कायदा :

द.स.1919 च्या कायद्याचे वर्णन कौंगेसने अभुवे असमाधानकारक व निराशाभिंगक जरा कला, एकूण भारतातील वातावरण त्यावेळी इंग्रज विरोधी बनले पुढे द.स. 1919 च्या कायद्याची घोकट कायम हेण्याचा मुद्दा समितीचा आग्रह सायमन कमिशन मधुन भारतीयांना वगळण्याचे डिटिश सरकारचे घटना तथार करण्यात लोहे बरकनहेड आव्हन त्यातुन नेहरू आहवालाचा जन्म आला. सधराज्य, संपूर्ण जबाबदार राज्य पद्दती, मुस्लिम खाजुनी सर्वसंमत घटना तथार करण्याचा प्रयत्न वाया गेला. यानंतर तीन गोलमेज परिशदा घेऊन डिटिश सरकार जाही आव्हन त्यावेळी विशेषांनी युक्त अशा घटनेचा आराखडा सर्वसंमत होऊ शकला नाही. भारतीयांनी स्वतंत्र मतदार संघ इत्यादी विशेषांनी युक्त अशा घटनेचा आराखडा सर्वसंमत होऊ शकले नाही. तसेच कौंगेसने कायदेनंग चढवळ सुहाच प्रयत्न केला पण भारतातील विविध गटात एकमत होऊ शकले नाही. मार्ग निघाला नाही. त्यानुकाळीन राष्ट्रीय समेने तीन पैकी दोन गोलमेज परिशदेवर बहिश्कार घातला यातुनही मार्ग निघाला नाही. त्यानुकाळीन जातीय निवाढा जाहिर केला त्यानुकी गांधीजीनी अस्पृश्याना देण्यात आलेल्या स्वतंत्र मतदार संघ डिटिश सरकारनी जातीय निवाढा जाहिर केला त्यानुकी गांधीजीनी अस्पृश्याना देण्यात आलेल्या स्वतंत्र मतदार संघ उपोक्त असरण सुरु केले. त्यामुळे गांधी-आंदेशकर यांच्यात पुणे कराराच्यारे तळजोड करण्यात येऊन डिटिश आमरण उपोक्त असरण सुरु केले. त्यामुळे गांधी-आंदेशकर यांच्यात पुणे कराराच्यारे तळजोड करण्यात येऊन डिटिश सरकारने एक श्वेतपंचिका काढली. त्यावर आधारीत असा 1935 चा गोलमेज परिशदेमधील चर्चेवर आधारीत डिटिश सरकारने एक श्वेतपंचिका काढली.

इ.स. 1935 च्या कापद्यातील सरतुटी

इ.स. 1935 च्या कायद्याने भारतीय संस्थाने व ब्रिटिश भारत यांचे एकात्रित सधराज्य तयार करण्यास योजना मांडली प्रत्यक्षात संस्थाने यामध्ये सामील झाली नाही. इ.स. 1935 च्या कायद्यानुसार राज्यकरणारात खात्याची विभागणी तीन गटात प्रकरणात आली मध्यवर्ती सरकारची रुखाती, प्रांतीक सरकारची रुखाती व संपूर्ण अधिकाराची रुखाती.

मध्यवर्ती कायदेमंडळ दिगुही राहणार होते. राज्यसभा हे वरिष्ठ गृह व संघराज्य परिशद हे उभी सभागृह संपुर्ण देशासाठी व प्रसंगी प्रांतासाठी कायदे करण्याचा अधिकार मध्यवर्ती कायदेमंडळाला होता. कैन्स गृहाला जास्त अधिकार होते. मंत्रावर अविस्वास ठराव संमत करणे, प्रश्न विघारणे, चर्चा करणे, अंदाजपत्रक मुद्रण करणे, इ. इस. 1935 च्या कायद्याने, केंद्रामध्ये दिवल राज्य पद्धती येऊनही कारभारावरील गव्हर्नर जनरलचे वचस्व पक्षी एघडेच होते.

हु.स. 1935 च्या कायद्याने प्रांताना स्वायतत्त्व देण्यात आली. डिटिश सरकारने व मध्यवर्ती सरकारांच्या कारभारात हस्ताक्षेप करू नये अशी कल्पना होती. काही प्रांत विद्युती तर काही एक गृही राहणांची विद्युती कायदे मंडळात वरिष्ठ समाजांही होते प्रांतीक कायदे मंडळातील सदस्य प्रत्यक्ष निवडणुकीचारे निवडणुकीचारे आलेले असावीत अशी तस्तुद होती. निवडणुकीच्या संदर्भात जातीय निवाढा व पुणे करार प्रांतात पाढला जाईता.

इ.स. 1935 च्या कायद्याने प्रांतातील घिदल पघटी नष्ट करून प्रांताना पुर्ण जबाबदारीचे तळ करण्यात आले. प्रांतातील सर्व मंत्री लोकानियुक्त असणार होते, बहुमत पक्षाच्या सदस्यातुन गव्हर्नर मुख्य निवडणार होता. पण इ.स. 1936 च्या कायद्याने प्रांतीक स्थायतत्त्व आली असली तरी प्रांता बात निर्णयक सत्ता गव्हर्नरधीच असणार होती.

1935 च्या कायद्यामध्ये काही दोश होते. मळवर जनरलच्या विशेष अधिकारामुळे प्रांताना पुर्ण स्वतंत्र मिळणे शक्य नव्हते. प्रांतातील खिदल पद्धती मध्ये जो दोश होते तेच कॉटातील खिदल पद्धतीत जाणवणार स्वतंत्र भतदार संघाच्या लाईदीमुळे जनभत विभागले जाणार होते. घटना समिती व राज्य घटनेथी निर्मिती :

ब्रिटिश सत्त्वे पासून भारताच्या रथातेच्या प्राप्ती पर्यंत भारताची घटनात्मक याटचाल टप्याने होत गेली. ब्रिटिशानी स्वतंत्र्या कायद्यासाठी सत्तोचे जास्तीत जास्त केंद्रीकरण केले. परंतु भारतीयांच्या वैचारिक जागृतीतून भारतात लोकशाही रुजाली व पुढे घटना निर्मितीची मागणी जोर धड लागली.

इ.स. 1942 मध्ये किप्स मिशनव्हारे ब्रिटिश सरकारने प्रथमच भारतीयांचा घटनासमितीचा हक्क मान्य केला. इ.स. 1946 मध्ये घटना समितीच्या निवडनुका होउन घटना समिती स्थापन करण्यात आली. डॉ. बाबासाहेब नायडूहक्काच्या नेतृत्वाखाली घटना मसुदा समितीने 21 फेब्रु. 1948 रोजी आपला अहवाल घटना समितीला सादर हेला. भारतीय प्रजासत्ताकाचे अध्यक्ष म्हणून डॉ. राजेंद्रप्रसाद यांची एक मराने निवड करण्यात आली 26 जाने. 1950 रोजी जगातील सर्वांत मोठी लिखीत राज्यघटना त्यामध्ये 22 प्रकरणे 395 कलम व 9 परिशिष्ट आहेत ती भारतात अमेलात आली.

निफारी :

भारतामध्ये लोकशाही घटनेचा पाया ब्रिटिश काळात घातल्या गेला. संपुर्ण लोकशाहीची कल्पना ब्रिटिशांना सापाज्याबद्दल मान्य नव्हती. परंतु इंग्लंडचा आदर्श ढोळयापुढे असणाऱ्या भारतीय नेत्याना लोकशाही पद्धतीची घटना लोकनियुक्त घटना समितीकडूनच होण्याची गरज जाणवू लागली. इ.स. 1946 मध्ये घटनासमिती अस्तित्वात देऊन 26 जाने. 1950 रोजी भारतात भारताला राज्यघटना लागु झाली. देशातील निरनिराक्षय समाज घटकांनी व समुहानी आजच्या घडीला जी प्रगती साधली आहे त्यांना विकासाची जी संघी मिळाली आहे ती केवळ भारतीय राज्यघटनेमुळे व घटनेने रिकारलेल्या संसदीय लोकशाहीमुळेच.

हंदूर्म गंध सुधी :

1. गगी. स.ना. कुलकर्णी, अ.रा. भारतीय राज्यघटनेचा इतिहास, कॉमिट्टेनेटल प्रकाशन, पुणे, प्रथमावृत्ती, 1975.
2. गोहर, बी.एल. बेलहेकर, एन.के. आधुनिक भारताचा इतिहास, चंद, एस. आणि कंपनी लि. 2003.
3. डॉ. प्रभाकर देव, आधुनिक भारत, निर्मला प्रकाशन, नांदेड, 2017.
4. Gupta, D.C., Indian National Movement and Constitutional Development, Vikas Publishing House Pvt. Ltd., New Delhi, 1983. Fourth Revised edition.
5. Bipin Chandra, Mridula Mukharjee, Aditya Mukharjee, K.N. Panikar, Sucheta Mahajan, India's Struggle for Independence, Penguin, UK, 09 August, 2016.