

SCHOLARS IMPACT

Quarterly
An International Multidisciplinary Multilingual
Peer Reviewed Research Journal

EISSN 2394 - 7648
Special Issue

Approved By UGC
Journal No- 41120

IMPACT FACTOR - 5.98

UGC (CPE) Sponsored
One Day Interdisciplinary National Level Conference
on

"THE PRESENT SCENARIO OF INDIAN DEMOCRATIC SYSTEM : CHALLENGES AND OPPORTUNITIES"



16th February 2019

Volume-II, February 2019 (Special Issue)



✦ EDITOR IN CHIEF ✦

DR. M. RAGHIB DESHMUKH

✦ GUEST EDITOR ✦

DR. BALASAHEB JADHAV

www.scholarsimpact.com

Organised by :

Department of Political Science

M.S.P. Mandate

SHRI SHIVAJI COLLEGE, PARBHANI.

College with Potential for Excellence. NAAC Accredited A Grade (Third Cycle)
Approved by State Government, Maharashtra University, Mumbai

11.	भारतीय संसदीय लोकशाहीचा ऐतिहासिक आढावा प्रा. डी. एन. रिठ	42 – 45
12.	भारतीय लोकशाही पुढील आव्हाने आणि उपाययोजना प्रा. अंभारे ए. जी.	46 – 49
13.	भारतीय लोकशाही समोरील आव्हाने प्रा. रमेश एकनाथ भास्कर	50 – 52
14.	भारतीय लोकशाही आणि सोशल मिडिया : आजचे वास्तव प्राचार्य डॉ. सुनंदा तिडके	53 – 55
15.	भारतीय राज्यघटना आणि सामाजिक न्याय प्रा. मधुकर विठ्ठल पावरे	56 – 57
16.	दहशतवादाचा भारतीय लोकशाही वरील प्रभाव प्रा. पवार एस. एस.	58 – 61
17.	भारतीय लोकशाहीतील महिलांचे सबलीकरण प्रा. डॉ. जे. एस. ढवळे	62 – 64
18.	लोकशाही आणि सुशासन प्रा. डॉ. मीरा विठ्ठलराव फड	65 – 67
19.	पंचायतराज व्यवस्था आणि महिलांचा राजकीय सहभाग डॉ. नवनाथ गोविंदराव अडकिणे	68 – 71
20.	भारतीय लोकशाही जन्मू काश्मीर मधील दहशतवाद वाढण्यास कलम 370 होणारी मदत एक चिकित्सा प्रा. संदीप भानुदास गवते, डॉ. एन. झेड. पाटील	72 – 74

II

भारतीय संसदीय लोकशाहीचा ऐतिहासीक आढावा

प्रा. डी.एन. रिठे

इतिहास विभाग,

श्री शिवाजी महाविद्यालय, परभणी

प्रास्ताविक :

भारताच्या आजच्या राज्यघटनेचा उगम आणि विकास ब्रिटिशकाळातच झाला. सत्तेचे विभाजन व सत्तेचे विकेंद्रीकरण ही भारताच्या संसदीय संघ राज्याची दोन वैशिष्ट्ये आहेत. ब्रिटिशांना भारतात लोकशाहीचा विकास करायचा नव्हता. परंतु इ.स.1858 चा उठाव व नंतर सुशिक्षित भारतीयांची राजसत्तेत भारतीयांना सहभागी करून घेण्याची मागणी यामुळे ब्रिटिश सरकारला टप्पा टप्प्याने भारतीयांना सत्तेत सहभागी करून घ्यावे लागले. परंतु भारतात संसदीय लोकशाहीचा विकास होत गेला.

संशोधनाची उद्दिष्टे :

1. इ.स. 1858 पासून भारतच्या राजकारणात कोणते घटनात्मक बदल झाले याचा अभ्यास करणे.
2. स्वतंत्र्यपूर्व काळातील ब्रिटिश सरकारने लागू केलेल्या कायद्यांचा अभ्यास करणे.
3. भारतातील संसदीय लोकशाहीचा आढावा घेणे.

संशोधन पध्दती :

संशोधन लेखासाठी दुयम माहिती स्रोताचा अभ्यास करण्यात आलेला आहे. यात संदर्भ ग्रंथ, जोप प्रक. इंटरनेट इ. स्रोतांचा वापर केलेला आहे.

इ.स. 1858 व इ.स. 1861 चा कायदा :

भारतातील इ.स.1857 च्या उठावामुळे भारताचे प्रशासन ब्रिटिश पार्लमेंटने आपल्याकडे घेतले व 1858 चा कायदानुसार भारताचा कारभार सांभाळण्यासाठी भारतमंत्री हे पद तयार करण्यात येऊन त्याच्या मदतीसाठी 16 सदस्यीय मंडळ तयार करण्यात आले. भारतातील सर्वोच्च सत्ता गव्हर्नर जनरलच्या हाती सोपविण्यात येऊन त्याला व्हाईसरॉय हा किताब देण्यात आला. त्याचे केंद्रीय शासनाधीन प्रान्तांवरील नियंत्रण ही मजबूत होते. सत्तेच्या केंद्रीकरणामुळे प्रान्तांचे अधिकार कमी करण्यात आले. भारत मंडळात एकही भारतीयांचा समावेश नसल्यामुळे शासनामध्ये भारतीयांना प्रतिनिधित्व मिळावे या मागणीने जोर धरला.

इ.स. 1861 च्या भारतीय कौन्सिल कायदानुसार व्हाईसरॉयच्या कार्यकारी मंडळात कमीत कमी 8 व्हाईसरॉय जास्त 12 अतिरिक्त सदस्यांच्या नियुक्तीची तरतुद करण्यात आली. ह्याची नेमणूक व्हाईसरॉय करीत असे त्यातील किमान अर्धे सदस्य गैरसरकारी असत त्यांचा कार्यकाळ दोन वर्षांचा होता. गैरसरकारी सदस्य हे जमीनदार व व्यापारी वर्गातून निवडले जाई ज्यांचा भारतीय जनतेशी किंवा भारत निर्माण होणाऱ्या राष्ट्रवादाशी काहीही संबंध नव्हता. या कायदेमंडळास प्रशासना संबंधीत किंवा आर्थिक बाबतीत प्रश्न वगैरे विचारण्याचा अधिकार नव्हता. या प्रकारे 1861 च्या कायद्यात भारतीयांना नाममात्र सदस्यत्व दिल्या गेले. परंतु अंतिम अधिकार हे व्हाईसरॉयच्या हाती होते.

इ.स.1892 चा भारतीय कौन्सिल कायदा :

इ.स. 1861 मध्ये स्थापन झालेल्या कायदेमंडळातील गैरसरकारी सदस्य असून नसल्यासारखे होते. कारण जनतेशे प्रतिनिधित्व करत नव्हते. पुढे ब्रिटिश सरकारच्या धोरणामुळे इ.स. 1885 मध्ये भारतीय राष्ट्रीय कायदेमंडळाची स्थापना झाली. तीन घटनात्मक मार्गाने सरकारवर दबाव टाकण्यात सुरुवात केली. काँग्रेसची मागणी होती की केंद्रीय व प्रांतीय कायदेमंडळात पुरेशा संख्येने निर्वाचीत सदस्य घेतले जावे. प्रशासनाच्या सर्वोच्च विभागात कार्यकारी मंडळाला प्रश्न विचारण्याचा अधिकार कायदेमंडळ सदस्यांना असावा सुरुवातीस ब्रिटिश सरकारने काँग्रेससोबत महत्व की लेखले पण काँग्रेसच्या लोकप्रियतेने व त्यांच्या चळवळीमुळे ब्रिटिश सरकारने इ.स.1892 चा कायदा पास केला. हा कायदा भारतातील कायदेमंडळाची रचना, सत्ता व कार्य एवढ्यापुरताच मर्यादित होते.

केंद्रीय कायदेमंडळात अतिरिक्त सदस्यांची संख्या 10 व जास्तीत जास्त 16 असावी तसेच कायदे मंडळात किमान 40 टक्के सदस्य गैरसरकारी असावे. त्यातील काही निवडून आलेले व काही नामनिवुक्त राहणार होते. इ.स. 1892 च्या कायदा म्हणजे 1861 च्या कायद्यापासून विकासाचे टाकलेले पूढचे पाउल होते. ह्या कायद्याने कायदेमंडळाच्या कार्याचा विकास करण्यात आला. सदस्य आता प्रश्न विचारू शकत होते. अंदाजपत्रकावर आपले विचार व्यक्त करण्याचा तसेच खर्चात वाढ अथवा कपात करण्याची सुचना करण्याचा अधिकार सदस्यांना मिळाला. कायद्यात असलेल्या निवडनुक पध्दतीचे तत्व स्पष्ट नसले तरी निहित होते आणि ती अत्यंत महत्वाची सैधानिक बाब होती. प्रातिनिधिक शासन अजुन दुर असले तरी त्यादृष्टीने काहीना काही विकासाचे पाउल निश्चितच पडले होते. 1909 मोर्ले-मिंटो सुधारणा कायदा :

इ.स.1892 च्या कायद्याने काँग्रेसच्या मागण्या पूर्ण होऊ शकल्या नाही, दरम्यानच्या काळात अनेक राष्ट्रवादी विचारवंतांनी ब्रिटिश शासनाचे शोशक रूप उघडकीस आणून भारताच्या दारिद्र्याचे खरे कारण ब्रिटिश सरकारचे घोरण आहे हे सिद्ध केले. त्यामुळे जनतेत ब्रिटिश सत्ते विरुद्ध असंतोश वाढतच गेला. जहालवादाचा उदय, मुस्लिम लिगची स्थापना व सशस्त्र क्रांतिकारकांचा उदय यामुळे भारतमंत्री लॉर्ड मोर्ले व व्हाइसराय लॉर्ड मिंटो यांनी फेब्रु. 1909 मध्ये भारतीय कौन्सिल कायदा पास केला. त्यानुसार कायदेमंडळात सदस्यांची संख्या वाढून 69 इतकी करण्यात आली. त्यात 37 सरकारी व 32 गैरसरकारी होते. या कायद्याने प्रांतिक कायदेमंडळाचा ही विस्तार लोक संख्येच्या आधारावर घडवून आणला प्रांतातील बिनसरकारी सदस्यांची संख्या ही प्रांतानुसार भिन्न होती. या कायद्याने निवडनुकीचे तत्व मान्य केले. या कायद्याने मुस्लिमांना स्वतंत्र मतदार संघ देण्यात आले. त्यामुळे भारताच्या राजकारणात अनेक प्रश्न निर्माण झाले. हा कायदा भारतीयांच्या अपेक्षा पूर्ण करू शकला नाही त्यात अनेक दोष होते. कायदेमंडळात सदस्य संख्या जरी वाढली तरी सरकारी सदस्यांचे बहुतम होते. भारतात पार्लमेंट निर्माण करणे हा आपला अजिबात उद्देश नाही हे भारतमंत्री मोर्ले याने अधिच स्पष्ट केले होते.

इ.स.1919 चा मॉन्टेग्यु चेम्सफोर्ड सुधारणा कायदा :

भारतातील आपली सत्ता अधिक काळ टिकविण्यासाठी ब्रिटिश सरकारने आतापर्यंत सत्तेचे केंद्रीकरण करण्याचा प्रयत्न केला होता. कार्यकारी मंडळात भारतीयांच्या प्रवेशाला ब्रिटिशांचा विरोध होता. तरी ही प्रांतीय शासनात भारतीयांना सामील करून घेण्याचा निर्णय ब्रिटिश सरकारने घेतला त्याला अनेक कारणे होती. इ.स. 1909 च्या कायद्याने ब्रिटिश राजवटी विरुद्ध भारतीयांचा असंतोश अधिकच वाढला. ब्रिटिश सरकारने भारतीयांची केलेली दडपशाही यामुळे ही असंतोशात भर पडली. इ.स. 1916 पासून भारतात अनेक घटना घडल्या टिळक मंडालेच्या तुरुंगातून सुटून आल्यानंतर त्यांनी चळवळीची सुत्रे आपल्या हाती घेतली. इ.स. 1916 च्या लखनौ अधिवेशनात जहाल व मदाळ यांच्यात घडून आलेला समेट व काँग्रेस आणि मुस्लिम लिग यांच्यात झालेली युती ब्रिटिश सरकारला शह देणारी ठरली. लो. टिळक व जे. बी. बेडंट यांनी देशात होमरूल चळवळ सुरू केली. सरकारने चळवळ दडपण्याचा प्रयत्न केला. परंतु त्यामुळे भारतीयांच्या असंतोशात भरच पडली. केंद्रीय कायदेमंडळातील 19 सदस्यांनाही गव्हर्नर जनरल कडे स्वराज्याची मागणी करणारे एक निवेदन पत्र सादर केले. या सर्व स्फोटक परिस्थितीमुळे भारतमंत्री मॉन्टेग्युने 20 ऑगस्ट 1917 रोजी भारताला जबाबदार राज्यपध्दती लागू करून, त्याद्वारे स्वराज्याचे ध्येय साध्य करण्यात येईल व प्रशासनाच्या प्रत्येक क्षेत्रात भारतीयांना जास्तीत जास्त सहभागी करून घेण्यात येईल असे घोषित केले ही घोशणा एका अर्थाने राष्ट्रीय समेचा नैतिक विजय होता.

कायद्यातील तरतुदी :

या कायद्याद्वारे भारतमंत्र्याचे भारतातील कारभाराचे नियंत्रण कमी करण्यात आले. या कायदानुसार एक सदनी कायदेमंडळाच्या जागी केंद्रामध्ये द्विगुही कायदेमंडळ स्थापन करण्यात आले. राज्यसभा हे वरिष्ठ गृह त्यामध्ये 60 सदस्य होते त्यात 28 सदस्य सरकारी व 34 सदस्य निर्वाचित होते. विधीमंडळ हे कनिष्ठ गृह असून त्याची सदस्य संख्या 145 होती सरकार नियुक्त 41 व निर्वाचित 104 होते. गव्हर्नर जनरलला फार मोठे व्यापक व अंतिम अधिकार देण्यात आले. कायदे विषयक सत्तेबाबतची सर्व सुत्रे त्याच्याच हाती होती.

1919 च्या कायद्याने प्रांतामध्ये काही प्रमाणात जबाबदार राज्यपध्दती आणण्याचा प्रयत्न केला गेला. प्रांतीय कायदे मंडळातील कार्यकारी मंडळात भारतीयांचा समावेश करण्यात आला. गव्हर्नरच्या अधिकाराखाली प्रांतामध्ये विदल राज्य पध्दती लागू करण्यात आली. प्रांतीय खात्याचे राष्ट्रीय व सोपीव अशा दोन भागात विभागणी करण्यात आली. सोपीव या तुलनात्मक दृष्ट्या दुयम महत्वाचा खात्याचा कारभार लोकप्रतिनिधी कडे सोपविण्यात आला. केंद्रातील कायदेमंडळ जरी द्विगुही बनले अले तरी प्रांतातील कायदेमंडळ मात्र एक गृहीच ठेवण्यात आले.

ब्रिटिश सत्ते पासून भारताच्या स्वातंत्र्य प्राप्ती पर्यंत भारताची घटनात्मक वाटचाल टप्प्या टप्प्याने होत गेली. ब्रिटिशांनी स्वतःच्या फायद्यासाठी सत्तेचे जास्तीत जास्त केंद्रीकरण केले. परंतु भारतीयांच्या वैचारिक जागृतीतून भारतात लोकशाही रुजली व पुढे घटना निर्मितीची मागणी जोर धरू लागली.

इ.स. 1942 मध्ये किप्स मिशनद्वारे ब्रिटिश सरकारने प्रथमच भारतीयांचा घटनासमितीचा हक्क मान्य केला. इ.स. 1946 मध्ये घटना समितीच्या निवडणुका होउन घटना समिती स्थापन करण्यात आली. डॉ. बाबासाहेब जवहेरलालाच्या नेतृत्वाखाली घटना मसुदा समितीने 21 फेब्रु. 1948 रोजी आपला अहवाल घटना समितीला सादर केला. भारतीय प्रजासत्ताकाचे अध्यक्ष म्हणून डॉ. राजेंद्रप्रसाद यांची एक मताने निवड करण्यात आली 26 जाने. 1950 रोजी जगातील सर्वात मोठी लिखित राज्यघटना त्यामध्ये 22 प्रकरणे 395 कलम व 9 परिशिष्ट आहेत ती भारतात अंमलात आली.

निष्कर्ष :

भारतामध्ये लोकशाही घटनेचा पाया ब्रिटिश काळात घातल्या गेला. संपुर्ण लोकशाहीची कल्पना ब्रिटिशांना साम्राज्याबाबत मान्य नव्हती, परंतु इंग्लंडचा आदर्श डोळ्यापुढे असणाऱ्या भारतीय नेत्यांना लोकशाही पध्दतीची घटना लोकनियुक्त घटना समितीकडूनच होण्याची गरज जाणवू लागली. इ.स. 1946 मध्ये घटनासमिती अस्तित्वात होउन 26 जाने. 1950 रोजी भारतात भारताला राज्यघटना लागू झाली. देशातील निरनिराळ्या समाज घटकांनी व समुहानी आजच्या घडीला जी प्रगती साधली आहे त्यांना विकासाची जी संधी मिळाली आहे ती केवळ भारतीय राज्यघटनेमुळे व घटनेने स्विकारलेल्या संसदीय लोकशाहीमुळेच.

संदर्भ ग्रंथ सुची :

1. गर्ग, स.ना. कुलकर्णी, अ.रा. भारतीय राज्यघटनेचा इतिहास, कॉन्टिनेन्टल प्रकाशन, पुणे, प्रथमावृत्ती, 1975.
2. गोकर, बी.एल. बेल्हेकर, एन.के. आधुनिक भारताचा इतिहास, चंद. एस. आणि कंपनी लि. 2003.
3. डॉ. प्रभाकर देव, आधुनिक भारत, निर्मला प्रकाशन, नांदेड, 2017.
- 4- Gupta, D.C., Indian National Movement and Constitutional Development, Vikas Publishing House Pvt. Ltd., New Delhi, 1983. Fourth Revised edition.
- 5- Bipin Chandra, Mridula Mukharjee, Aditya Mukharjee, K.N. Panikar, Sucheta Mahajan, India's Struggle for Independence, Penuin, UK, 09 August, 2016.